

18.04.2025

Олег Кобяков: Девиз «Да будет хлеб» — не пустые слова

В то время, как человечество овладевает нанотехнологиями, осваивает искусственный интеллект и мечтает о колонизации Марса, такое позорное явление, как голод, остаётся горьким уделом 730 миллионов людей. Ещё 2 млрд жителей планеты лишены постоянного доступа к достаточному количеству безопасных и питательных пищевых продуктов.

В чём причина такой вопиющей несправедливости? И что делать? Ответы на эти вопросы в интервью для BM.Moscow Foresight дал **директор отделения ФАО для связи с Российской Федерацией Олег Кобяков.**

Голод и неполноценное питание относятся к глобальным проблемам, которые столь же масштабны, сколь и трудно решаемы, по крайней мере, если мы говорим о жёстких временных рамках, отведённых нам принятой Генеральной Ассамблеей ООН Повесткой-2030 и прописанными в ней 17 Целями устойчивого развития (ЦУР). Полностью ликвидировать голод (ЦУР-2) за оставшуюся пятилетку едва ли удастся.

Основная причина, по которой миллионы людей во всём мире страдают от неполноценного питания, частями тройного бремени которого являются недоедание, избыточный вес и дефицит питательных микроэлементов и витаминов, — это экономическая недоступность, а, проще говоря, высокие цены на продовольствие.

Полноценные пищевые рационы недоступны малоимущему населению, живущему за чертой бедности (сегодня это 2,15 долл. США на человека в день по паритету покупательной способности 2017 года). Ценник здоровой продовольственной корзины намного выше, чем в среднем тратит на продовольствие большинство жителей стран глобального Юга: свыше двух третей населения стран Африки к югу от Сахары и Южной Азии не могут себе позволить здоровое питание.

Физическая и экономическая недоступность пищи не только не обеспечивает нормальное питание для более чем 3 млрд людей, но и влечёт весомые косвенные издержки в виде роста расходов на здравоохранение и недополученных доходов национальных бюджетов.

К 2030 году суммарные мировые расходы на здравоохранение, связанные с ростом инвалидизации и смертности по причине неполноценного питания, могут превысить 1,3 трлн долл. США в год.



ФАО расшифровывается как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций. Какую роль играет организация в решении этих проблем?

Важно учитывать, что, помимо отраслей и подотраслей «классического» агропрома, в портфолио ФАО входят такие сферы человеческой деятельности, как рыбное и лесное хозяйство, развитие сельских районов, сырьевые товары и торговля ими; наконец, питание, продовольственная и пищевая безопасность.

Сегодня заметно выросла востребованность ФАО как организации знаний. Технические публикации, специализированные доклады и методические руководства ФАО, опирающиеся как на разработки её специалистов, так и на исследования и опыт сотен сотрудничающих с нею научных учреждений и практиков, доступны на сайте организации.

— Что ФАО относит к наиболее значимым своим успехам?

Можно пойти по страницам нашей летописи. В 1952 году принята Международная конвенция по карантину и защите растений, участницами которой сегодня являются 182 страны. В 1961 году ФАО и Генеральная Ассамблея ООН учредили Всемирную продовольственную программу, ныне ВПП, ставшую крупнейшим агентством гуманитарной помощи ООН.

В 1963 году появляется «Кодекс Алиментариус», разрабатывающий международные стандарты безопасности пищевых продуктов. Кодекс, созданный совместно ФАО и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), является сводом международных стандартов, руководящих принципов и надлежащих практик, обеспечивающих безопасность пищевых продуктов и легальность торговли ими в мировом масштабе.

В 1994 году ФАО и Всемирная организация по охране здоровья животных разработали глобальную программу по искоренению чумы крупного рогатого скота. В 2011 году эта цель была достигнута.

В 2001 году принят Международный договор о генетических ресурсах растений, обеспечивающий доступ к растительным генетическим материалам и справедливое распределение выгод от их использования.

В 2002 году ФАО совместно с другими организациями добилась искоренения онхоцеркоза, или речной слепоты, что спасло миллионы людей в Африке от неизлечимой болезни.

Наконец, ФАО, по сути, стала инициатором ЦУР (Целей устойчивого развития) в их нынешнем виде: на созванной ею в 1996 году Всемирном продовольственном саммите впервые была поставлена задача радикально, вдвое, сократить число голодающих в мире.



STRATEGIES FOR BUSINESS IN MOSCOW

В этом году ФАО отмечает 80 лет с момента создания. В чём причина того, что Россия, как правопреемница СССР, одного из отцов-основателей ФАО, стала полноправным членом организации только в 2006 году?

История, как гласит хрестоматийное выражение, не знает сослагательного наклонения. Но история также не знает алгоритма развития «всегда по прямой» и «всегда вверх».

В 1989 году в газете «Московские новости» был опубликован материал о причинах, по которым делегация СССР в октябре 1946 года на учредительной конференции ФАО в канадском Квебеке отказалась подписывать Устав ФАО. Основная версия сводится к тому, что в Москве посчитали нецелесообразным сотрудничать с ФАО, в которой «империалистические силы» планировали и действительно заняли все руководящие посты, что открывало возможность использовать организацию в своих интересах.

Как поведал в статье в «Российской газете» за 12 октября 2005 года Александр Яковенко, в свою бытность замминистра иностранных дел России, членство в ФАО предполагало предоставление значительного объёма сельскохозяйственной статистики, которая традиционно являлась в Советском Союзе секретной.

Тем не менее, даже когда СССР не был членом ФАО, Секретариат организовывал учебно-ознакомительные поездки в страну для представителей развивающихся стран. Так, предметом такой поездки в разгар «холодной войны» в сентябре-октябре 1967 года стало «Поведение рыбы в зависимости от методов и тактики лова».

К середине 80-х годов прошлого века, особенно с приходом нового политического мышления в советскую внешнюю политику, всё более очевидна становилась абсурдность ситуации, при которой крупнейшая аграрная, лесная и рыболовная страна мира, будучи членом Совета Безопасности ООН и всех остальных специализированных учреждений ООН, оставалась вне рамок межправительственной организации, наделённой глобальным мандатом в области агросектора и продовольствия.

13 апреля 2006 года Российская Федерация стала полноправным членом ФАО, и на флагштоке у штаб-квартиры ФАО в Риме рядом с Капитолийским холмом был поднят российский триколор. Для этого, казалось бы, простого шага понадобилось без малого 60 лет.



В какой степени Россия участвует сегодня в реализации программ ФАО?

Помимо ежегодного обязательного взноса в бюджет ФАО, Российская Федерация делает единовременные целевые взносы на финансирование осуществляемых ФАО проектов чрезвычайной помощи и содействия развитию агросектора в третьих странах.

Так, значительным вкладом в операцию по ликвидации вспышки пустынной саранчи в Африке в 2020 году стал взнос России в размере 10 млн долл. США. Дважды Россия направляла средства на поддержание и восстановление аграрного сектора Сирийской Арабской Республики (САР): в общей сложности они превысили 12 млн долл. США

Не менее значимым было финансирование (6 млн долл. США) программы по поддержанию системы школьного питания в Армении, Кыргызстане и Таджикистане.

К числу знаковых программ российского интеллектуального и технического содействия по линии ФАО мы относим проект по линии Роспотребнадзора по повышению потенциала противодействия устойчивости к противомикробным препаратам, или УПП, в пяти странах «ближнего зарубежья» — Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

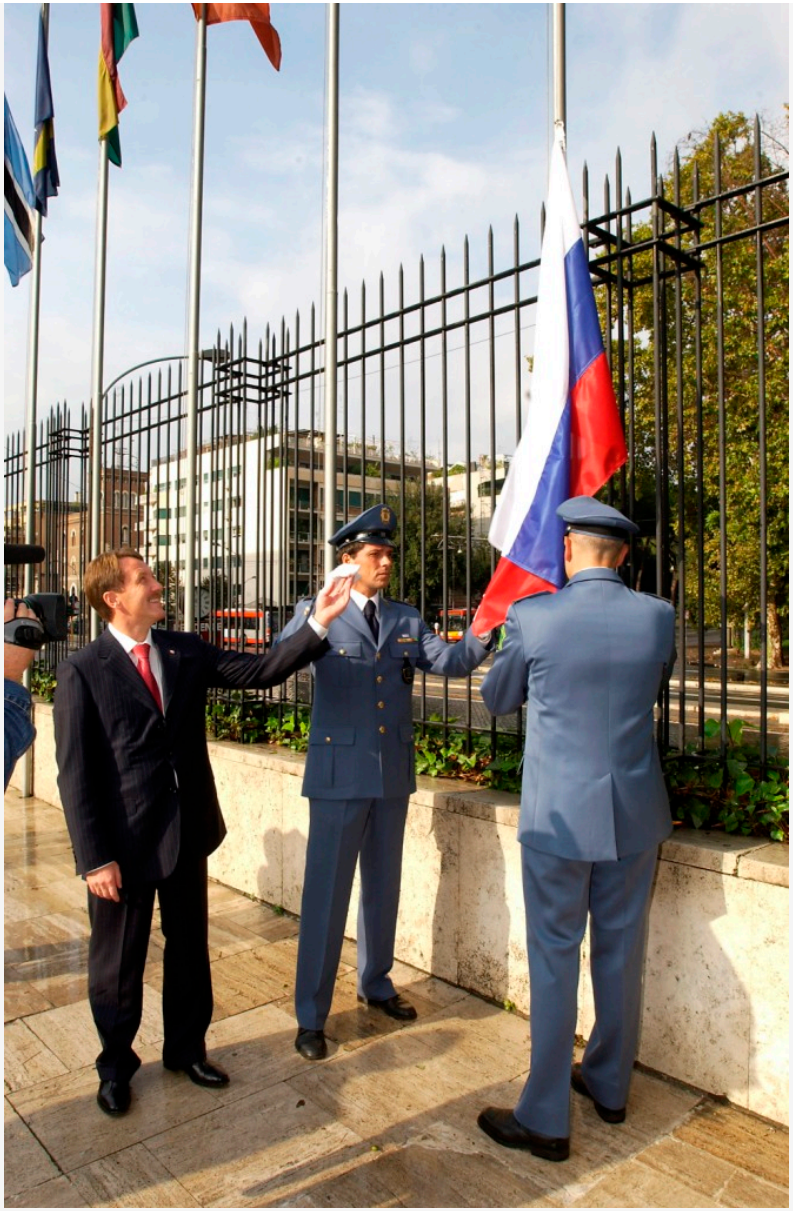
Этот проект на 3,3 млн долл. США успешно завершился 31 декабря 2024 года. Сейчас проходят переговоры о запуске его 2-ой фазы, в ходе которой бюджет вырастет более чем вдвое и присоединятся новые участники — Узбекистан и Монголия.

Московское бюро ФАО держит в своём портфеле и на контроле более десятка профильных направлений деятельности. В их числе, к примеру, усилия по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов.

ФАО последовательно выступает против наносящего масштабный ущерб морским биоресурсам незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Ежегодно объём этого браконьерства достигает 26 млн тонн (или 24 млрд долл. в денежном эквиваленте).

Россия является ключевым партнёром в ликвидации этой практики, особенно в акватории Тихого океана, и присоединилась к разработанному ФАО Соглашению о мерах государства порта по борьбе с ННН-промыслом от 2009 года.

За 10 лет работы московского бюро ФАО, суммарный добровольный взнос России на проекты ФАО превысил 40 млн долл. США.



Не так давно Россия осуществила поставку 200 000 тонн пшеницы в шесть африканских стран, притом бесплатно, в качестве гуманитарной помощи. Как Вы оцениваете это решение с точки зрения, по терминологии ФАО, обеспечения продовольственной безопасности?

В нашем офисе мы сравнили эти объёмы с зерновыми балансами стран-бенефициаров. Несмотря на то, что пшеница не является основным продуктом (это, скорее, бобовые), она составляет важную долю продовольственного рациона в этих странах. Поставка российской пшеницы покрыла от 6% до 23% годовой потребности стран-бенефициаров в этом продукте, что является весомой долей в продовольственном балансе.

Насколько широка география деятельности отделения ФАО?

Территориальная компетенция московского офиса ФАО не очерчивается границами России. Мы обеспечиваем взаимодействие ФАО с Евразийской экономической комиссией, Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), способствуем участию ФАО в мероприятиях БРИКС.

Страны БРИКС оказывают всё более глубокое влияние на положение дел в агросекторе и продовольственную безопасность в глобальном масштабе. Мы поддерживаем контакты с каждым государством, которое председательствует в объединении в соответствии с принципом ротации: и с российской стороной, и, сейчас, с бразильской.

Наш офис представлял ФАО почти в дюжине мероприятий, проведённых в рамках председательства России в БРИКС в 2024 году.

В чём ФАО в целом и московское бюро ФАО в частности видят своё предназначение?

Если ответить упрощённо, то изначально ФАО создавалась в 1945 году для решения простой и одновременно архисложной задачи в послевоенном мире: накормить и не дать умереть от голода.

Сегодня ФАО видит свою миссию в том, чтобы способствовать появлению таких агропродовольственных систем, которые гарантируют каждому жителю планеты — без изъятий и ограничений — свободный доступ к достаточному количеству питательной, вкусной и безопасной пищи.

К 2050 году население планеты вплотную приблизится к 10 млрд. Чтобы накормить всех землян, необходимо будет

увеличить производство пищевой продукции, по крайней мере, на 50–60% от нынешнего уровня. При этом потребуется производить больше и лучше меньшими средствами, ибо производственные ресурсы — пашня, голубые нивы — неуклонно сокращаются из-за урбанизации и последствий глобального потепления.

Что для этого нужно? В первую очередь, укреплять международное сотрудничество, внедрять передовые высокотехнологические подходы и свежие инновации, переводить агропродовольственный сектор на рельсы устойчивого развития.

Мы в ФАО любим приводить в пример наказ творца «зелёной революции», лауреата Нобелевской премии мира Нормана Борлоуга: «Мир не построить на пустые желудки». Эта мантра не менее значима, чем размещённый на нашем логотипе девиз Fiat panis, что означает «Да будет хлеб». Равно как и нынешний девиз ФАО «4 направления улучшений»: улучшение производства, питания, окружающей среды и жизни.

Как вы расцениваете наполнение продуктовой корзины москвичей? В какой мере, на ваш взгляд, жителям мегаполиса гарантирована продовольственная безопасность?

В Советском Союзе, согласно преданию, распределение продовольствия велось по такой схеме: сначала всю еду доставляли в Москву, а затем граждане развозили её по соседним городам и весям. В этой шутке — только доля шутки. Сегодня, на мой взгляд, снабжение нашего мегаполиса продовольствием осуществляется безупречно. Присутствуют в достатке, и даже в избытке, все группы продовольствия всех ценовых категорий. Москвичам можно позавидовать. Впрочем, по сравнению с прежними временами, обеспечение продовольствием и москвичей, и жителей других регионов находится сегодня на должном уровне.